

Contralmirante
RAÚL PARRA MAZA

Puntos de vista sobre la Ciencia de Gobierno y consolidación nacional



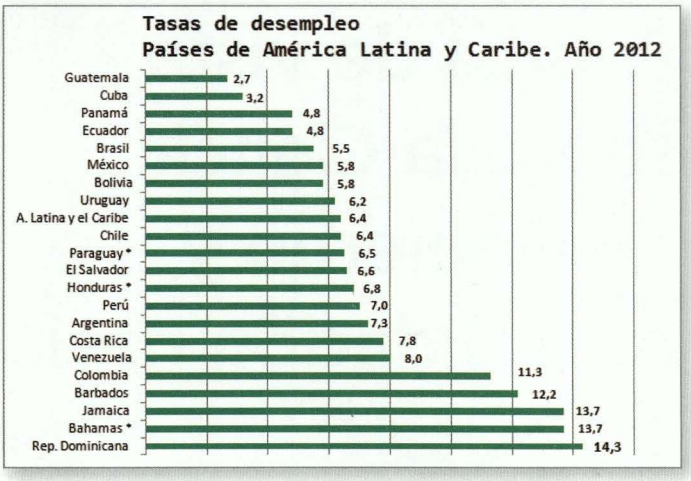
Introducción

En el Perú han habido, casi regularmente, foros oficiales y mediáticos alentando probabilidades de éxito a favor de la lucha contra el subdesarrollo, así como de atraer capitales e inversiones, salvaguardar el crecimiento económico social, consolidar la apertura de mercados y garantizar la trascendencia segura de la vida nacional.

Sin embargo, también han habido variados foros de impaciencia dados por la inestabilidad social e índices de corrupción y violencia generados por las existentes y preocupantes situaciones políticas, económicas y sociales de la realidad, que no son alentadoras.

Todo ello se deriva de causas acumuladas que actualmente se muestran a lo largo y ancho de nuestro biodiverso país, donde la mayoría de las instituciones adolecen de una precaria o baja eficiencia para sostener el desarrollo inclusivo, generar estabilidad y promover inversiones, situación que no permite un régimen de crecimiento socioeconómico con una aceleración apropiada, articulada y equilibrada, coherente con los intereses nacionales.

Para resolver estas carencias con la prioridad debida, se hace imprescindible elevar progresivamente la calidad institucional pública y privada mediante reformas que garanticen el fiel reconocimiento de méritos en base a evaluaciones, así como generar capacitaciones que perfeccionen la burocracia y la potenciación de cuadros profesionales y técnicos para promover y ejecutar proyectos de infraestructura de moderna generación en el país. Al mismo tiempo, dotar de mayor calidad moral e idónea para la estabilidad jurídica en todo el accionar público y privado y eliminar las trabas y cuellos de botella que afectan los procesos de bienestar y seguridad del Estado.



Respecto del capital humano laboral, se hace necesario mejorar sus capacidades técnicas básicas en paralelo con una efectiva y eficaz nutrición, educación y salud, así como asegurar sus inserciones en el estamento laboral.

Sobre la infraestructura, se requiere proyectar y ejecutar actividades encaminadas a mejorar las vías de circulación terrestre nacional, regional y local, con intervinculación aeroportuaria y portuaria marítima, fluvial y lacustre, así como ampliar los servicios de energía interconectada. Todo ello, proporcionando mecanismos innovadores a partir de financiamientos privados, a través de asociaciones público-privadas, con profundización del uso de mercado nacional e internacional de capitales como fuente de recursos.

Adicionalmente, es necesario realizar progresivamente los cambios en las políticas económicas y sociales que incidan en los comportamientos de los sectores productivos, de manera que la formalización de las actividades productivas y de servicios no sea onerosa y la conducta de informalidad no signifique baja productividad e incipiente y transitorio crecimiento.

Para todo ello, se considera muy útil establecer políticas de incentivo favorables a las empresas con alto índice de actividades productivas y, paralelamente,

dar impulsos sostenidos al desarrollo inclusive mediante las medianas y pequeñas empresas, con simplicidad de procedimientos tributarios, y también, que cuenten con herramientas financieras y un acceso integral al seguro de la salud a menores costos.

Asimismo, y de igual manera, se debe combatir las actividades ilegales en los sectores de minería, contrabando, tala furtiva, trata de personas, accionando no solo desde el Estado sino desde las mismas empresas.

Sobre la inversión externa, la persistencia de las grandes brechas económicas y sociales entre los ámbitos urbano y rural, referidas a la indigencia e ignorancia acumulada y la falta de equilibrio complementario entre las industrias extractivas y las renovables, perjudican la imagen del país en el exterior, obstaculizando la satisfacción de los términos de referencia requeridos para promover a los inversionistas con la transparencia adecuada en aspectos macroeconómicos. En este sentido, se hace necesaria la utilización de consultorías idóneas, tanto nacionales como extranjeras.

En medio de este esquema de la situación del país, es vital atender los requerimientos y necesidades de bienestar, de logística y de operatividad de la protección y defensa de los intereses, con medios y capacidad suficientemente sólida, oportuna y disuasiva, que garanticen la paz, estabilidad y trascendencia del Estado peruano.

La paradoja de la realidad peruana

¿Por qué un país con tantas riquezas naturales, obtiene tan bajos y mediocres resultados en términos de desarrollo político, económico, social y de protección de sus intereses nacionales, regionales y locales? Esta es la primera interrogante que aflora de la imagen del Perú.

Sabemos que el mercado global está caracterizado por un considerable consumo de materias primas; también conocemos que el Perú es productor de cobre, plomo y plata, en un nivel que lo coloca cuarto en el mundo y segundo en América Latina; en estaño y zinc tercero en el mundo y primero en América Latina; en bismuto segundo en el mundo y primero en América Latina; y en oro octavo en el mundo y primero en América Latina.

A este potencial minero hay que sumar la producción pesquera: segunda en el mundo, y que puede ser primera en América Latina. Hay que tener en cuenta, además, que el Perú forma parte del exclusivo grupo de ocho países con mayor

"Las estadísticas socioeconómicas revelan la siguiente realidad, que puede ser grandemente perfectible: nuestro país ocupa en el "Índice de Desarrollo Humano" el puesto 78 entre 173 países, ubicándose en el tercio inferior en Latinoamérica".

biodiversidad en el planeta, gracias a la gran variedad de pisos ecológicos y de climas, que generan una pródiga megadiversidad en flora y fauna, tanto que podemos decir entonces que la naturaleza ha sido generosa con el Perú.

Asimismo, sabemos que a los recursos naturales hay que agregarles el valor productivo proveniente del capital humano para el desarrollo competitivo e innovador, aprovechando el potencial con que cuenta el pueblo peruano, heredero de una cultura milenaria de más de cinco mil años, la que quizás sea la primera experiencia en América de construir un Estado.

El aprovechamiento real y eficiente de las bondades del patrimonio, distribuidos en el Mar, Costa, Andes, Amazonía y Altiplano peruanos, así como la protección que requieren, es parte del gran problema por resolver.

Al respecto, es oportuno que preguntemos en la sociedad organizada y sobre todo a las élites: ¿qué proyecto de evolución estable y próspera se ha venido aplicando en el Perú, teniendo este excepcional potencial material y espiritual?

No cabe duda que cualquier gerente de mediano talento podría lograr grandes resultados con los ingentes recursos disponibles. Lo grave siempre ha sido que un país que contenga un patrimonio potencial, material y cultural para forjar y trascender con su proyecto de nación, no cuente con una disponibilidad suficiente de profesionales y políticos de calidad, capaces de superar la inestabilidad política, económica y social endémica, así como las vulnerabilidades que de ellas se generan. Y este es el gran desafío.

Las estadísticas socioeconómicas revelan la siguiente realidad, que puede ser grandemente perfectible: nuestro país ocupa en el "Índice de Desarrollo Humano" el puesto 78 entre 173 países, ubicándose en el tercio inferior en Latinoamérica. De 30 millones de habitantes, 13 millones (43%) viven en estado de pobreza, 17% de los cuales en estado de pobreza extrema, debido a la falta de una eficiente articulación de la planificación nacional, regional y local.

También, el 72.3% de la población está concentrado en las zonas urbanas, especialmente en la Costa, con una tendencia al despoblamiento del interior del

país. De los 16 millones que forman la población económicamente activa, 52% está subempleado y 18% en desempleo abierto.

El promedio de años de escolarización es de 7.6, la tasa de analfabetismo es de 9.5, y el 19.4% de pobladores del área rural no tiene un mínimo nivel educativo. La tasa de mortalidad infantil es de 31.6 por cada mil habitantes, la más alta de Latinoamérica. Sabemos bien que estos números no son abstractos.

Índice de Desarrollo Humano (IDH) América Latina, 2005-2012
Valor y Tasa de Cambio

País	Clasificación según el IDH en 2012	Valor IDH		Tasa de cambio 2005-2012
		2005	2012	
Argentina	45	0,771	0,811	5,19
Bolivia	108	0,647	0,675	4,33
Brasil	85	0,699	0,73	4,43
Chile	40	0,789	0,819	3,80
Colombia	91	0,681	0,719	5,58
Costa Rica	62	0,732	0,773	5,60
Ecuador	89	0,682	0,724	6,16
El Salvador	107	0,655	0,68	3,82
Guatemala	133	0,551	0,581	5,44
Honduras	120	0,582	0,632	8,59
México	61	0,745	0,775	4,03
Nicaragua	129	0,572	0,599	4,72
Panamá	59	0,746	0,78	4,56
Paraguay	111	0,641	0,669	4,37
Perú	77	0,699	0,74	6,01
Rep.Dominicana	96	0,669	0,702	4,93
Uruguay	51	0,744	0,792	6,45
Venezuela	71	0,694	0,748	7,78
Promedio		0,683	0,719	5,29

Asimismo, las estadísticas geográficas indican que el Perú tiene 3.070 km de litoral marítimo y en los Andes contamos con 50 montañas que sobre pasan los 6.000 msnm; se cuenta, además con 1.769 glaciares, y existen 12.000 lagos, de los que 3.986 son de la cuenca del Pacífico, 7.441 de la cuenca del Atlántico y 842 pertenecen al área del Titicaca.

En el catálogo genético de su flora se registran 3.000 variedades. De ellas, 524 son comestibles (limón, chirimoya, lúcuma, palta, papa, camote, quinua, kiwicha, café, mango, aceituna, etc.) y mayoritariamente existentes en la Amazonía, 401 especies son maderables, 334 son tóxicas (para insecticidas), 213 medicinales, 110 para colorantes y tintes, etc.

Todo ello está certificando, en parte, el abundante sustento de la riqueza natural del país. Entonces, ¿se tratará, acaso, solo de poner en práctica una gestión estratégica de los recursos nacionales, para que el patrimonio natural se pueda traducir en programas de empleo, salud, educación, investigación científica, entre otros?

Esta pregunta resulta clave para identificar el origen de nuestra paradoja y, por tanto, interesa a toda la comunidad encontrar respuestas, cualquiera fuera el sexo, la raza o la afiliación política o religiosa de las personas. Es fácil asentir también que la buena gestión, la eficacia, la honradez y la esmerada preparación no son ni de derecha ni de izquierda. Son cualidades. Sin embargo, determinados sectores tienen mayor responsabilidad que otros dentro de la paradoja que nos caracteriza.

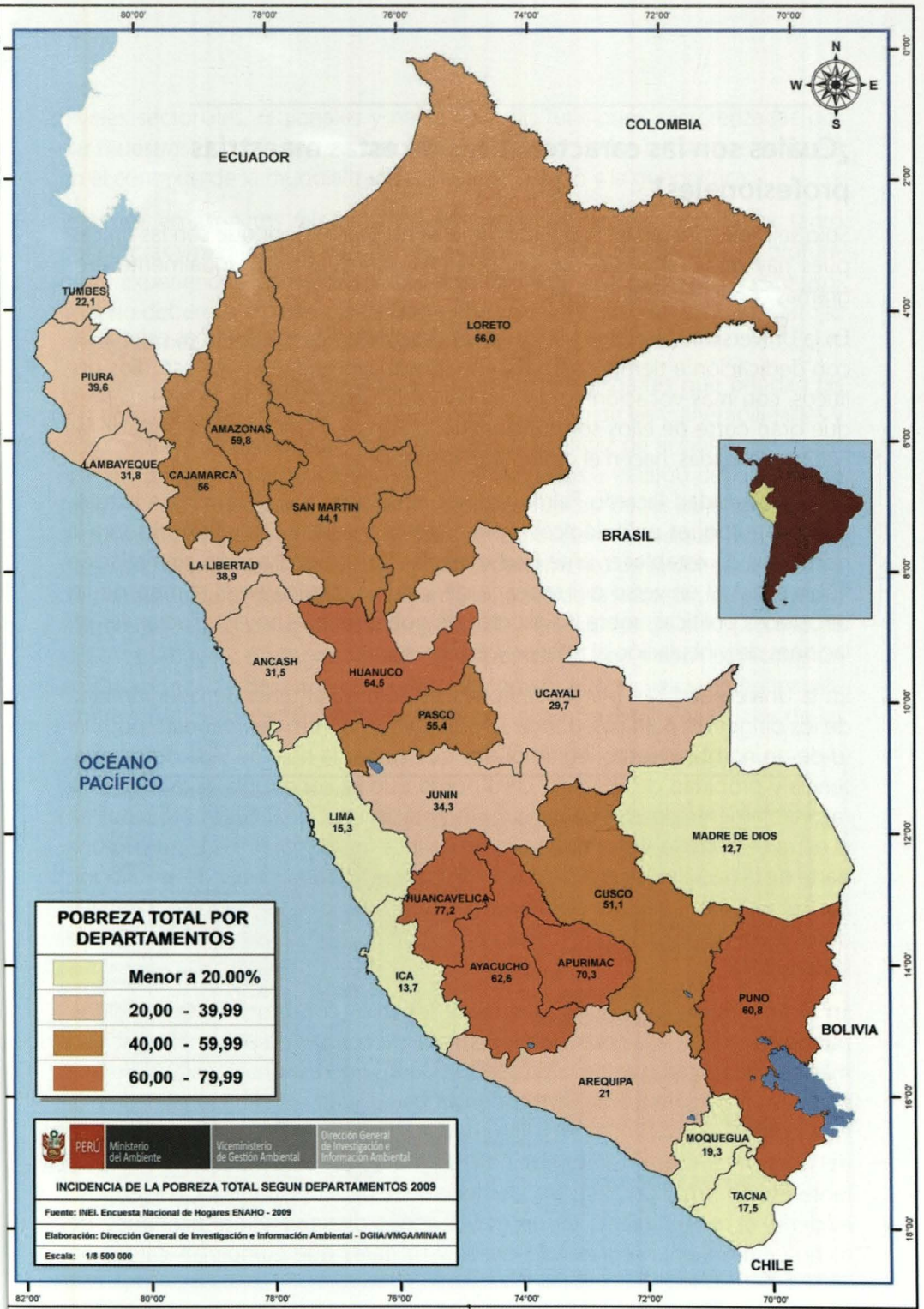
¿Cómo lograr que las autoridades de la política (Poderes del Estado, partidos y grupos ideológicos), de la economía (los empresarios), del conocimiento (los intelectuales y científicos) y del ambiente laboral, concilien y trabajen razonablemente unidos, para un desarrollo sostenible y duradero?

Este es un tema francamente espinoso, pero apasionante, como es el de la actuación de las clases dirigentes en el Perú, en especial la clase política polarizada y sus pobres resultados en términos de estabilidad, innovación, reducción de la pobreza, etc. Quizás, haciendo una mirada crítica que relega lo episódico (tan impregnado en la sociedad), para así poder quedarnos con lo verdaderamente esencial, se nos pueda permitir el establecimiento de un juicio comparativo del ejercicio político en el Perú.

La amplitud y la gravedad del problema nos tienen que llevar a ampliar la investigación. De esta manera se puede intentar procesar con cuidado, como una propuesta ciudadana, articulada con la educación escolar y formación profesional integral, la creación de un Centro de Alta Formación de Post grado, donde se capacite a los futuros personajes del Estado en materia de gestión estratégica de los recursos, con una visión creativa, preventiva y de largo plazo.

Este centro formaría hombres y mujeres idóneamente adiestrados para el análisis de la realidad y la resolución de conflictos político-sociales y sus vulnerabilidades, sobre todo con dotes para una capacidad operacional de ejecución de los programas y políticas del Estado en el campo económico, social y tecnológico. Es como una posibilidad para atajar la improvisación, las soluciones efímeras y la aparición de caudillos salvadores, pues se trata de un desafío compartido por todos, al igual que en muchos países de la región que están buscando superar y cambiar su agitada política escenificada en las calles, por una vida institucional estable.

Es claro que la insuficiencia de una clase dirigente idónea preocupa a las mentes esclarecidas de la nación, sean estas del ámbito político, económico, universitario, o de la protección y defensa. Esta preocupación se extiende también a los medios de comunicación y a los líderes de opinión audiovisual. Pero, es en el medio académico donde más se debe tomar conciencia de las carencias en una élite política, y buscar que se actúe orgánicamente y no de manera espontánea para resolver este crucial asunto, en el aparato del Estado. Entonces, para paliar este alarmante divorcio entre el ámbito político y del conocimiento, es loable ver que se hayan creado, con diferentes enfoques, maestrías en Ciencias Políticas en diversas universidades.


80°00'
78°00'
76°00'
74°00'
72°00'
70°00'
0°00'
2°00'
4°00'
6°00'
8°00'
10°00'
12°00'
14°00'
16°00'
18°00'
82°00'
N
W
E
S
COLOMBIA
ECUADOR
BRASIL
BOLIVIA
CHILE
OCÉANO PACÍFICO
TUMBES 22,1
PIURA 39,6
LAMBAYEQUE 31,8
CAJAMARCA 56
AMAZONAS 59,8
LORETO 56,0
SAN MARTIN 44,1
LA LIBERTAD 38,9
ANCASH 31,5
HUANUCO 64,5
PASCO 55,4
UCAYALI 29,7
JUNIN 34,3
LIMA 15,3
ICA 13,7
HUANCAVELICA 77,2
AYACUCHO 62,6
APURIMAC 70,3
CUSCO 51,1
MADRE DE DIOS 12,7
PUNO 60,8
AREQUIPA 21
MOQUEGUA 19,3
TACNA 17,5
POBREZA TOTAL POR DEPARTAMENTOS
Menor a 20.00%
20,00 - 39,99
40,00 - 59,99
60,00 - 79,99
PERÚ
Ministerio del Ambiente
Viceministerio de Gestión Ambiental
Dirección General de Investigación e Información Ambiental
INCIDENCIA DE LA POBREZA TOTAL SEGUN DEPARTAMENTOS 2009
Fuente: INEI. Encuesta Nacional de Hogares ENAHO - 2009
Elaboración: Dirección General de Investigación e Información Ambiental - DGIIA/VMGA/MINAM
Escala: 1/8 500 000

¿Cuáles son las características de estas maestrías profesionales?

Solo se mencionarán las siguientes, lo cual no quiere decir que son las únicas, pues hay otras universidades importantes que desarrollan igualmente programas con valiosos enfoques.

En la Universidad Nacional Mayor de San Marcos existen programas especiales con dedicación a tiempo parcial, centrados mayormente en los estudios políticos, con más vocación para el análisis sociológico, donde los estudiantes, que gran parte de ellos son funcionarios públicos y Oficiales en retiro de las Fuerzas Armadas, hacen el diplomado respectivo.

En la Universidad Ricardo Palma, su programa brinda una formación actualizada en enfoques politológicos y orientada al análisis y a la reflexión sobre la necesidad de establecer, ante las exigencias de la globalización, una relación fluida entre el universo del saber, la ciencia y la técnica en el campo de las decisiones políticas, sobre los asuntos de gobierno que hoy involucran las relaciones de vinculación al interior y externamente.

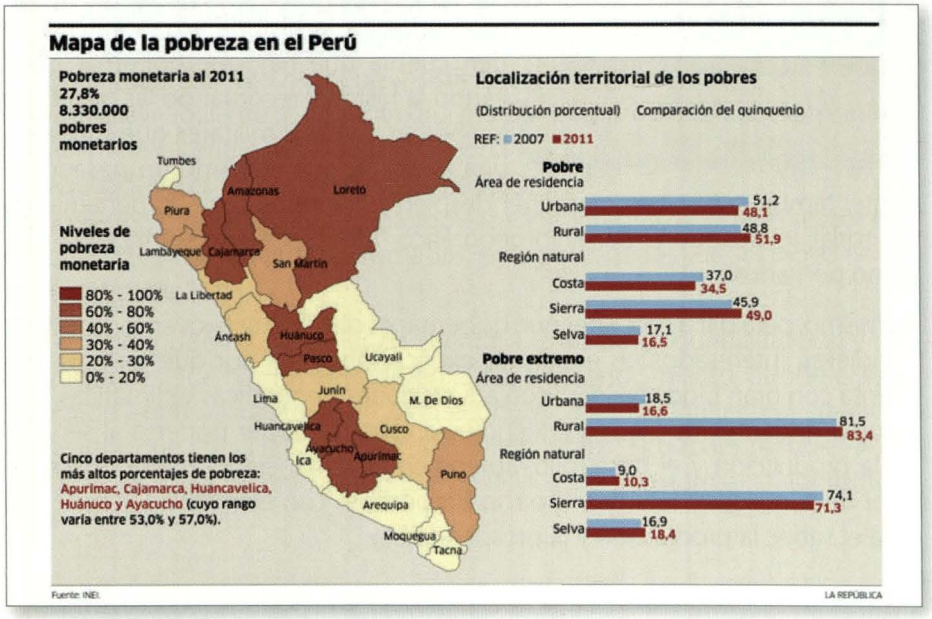
En la Universidad San Martín de Porres, se enfatiza el tema de la legitimidad de los dirigentes políticos, donde se precisa que, dentro del mandato popular (o de un nombramiento legítimo) hay que sumar la hoja de vida de competencia y probidad del elegido. Otro punto que se contempla es la presencia razonablemente deseada de una representación nacional de los peruanos en el extranjero, con el énfasis que la clase política no tendría por qué privar a una parte de la nación que radica en el exterior, que son una fuente de renovación para el país (con miles de científicos, técnicos, hombres de negocio y trabajadores en general), para que formen parte con su presencia en el Congreso de la República.

En el ámbito de la Defensa, dentro de los roles constitucionales definidos, puede advertirse la preocupación natural y de conciencia por una capacidad más amplia y profunda de la protección de los intereses nacionales y de una mayor y eficaz garantía de trascendencia, estabilidad e institucionalidad en la vida pública y privada del país. Ello se da a través de la formación profesional del Centro de Altos Estudios Nacionales (CAEN), que es un laboratorio importante en la formación de toma de decisiones de alta estrategia, haciéndose evidente el requerimiento de un mayor apoyo directivo y logístico, pues, de dicho centro vienen egresando civiles y militares que cumplirían cargos en

niveles sectoriales, regionales y nacionales, las funciones caracterizadas por dar muestras del enfoque estructurado y prudente de los temas que se tratan en el contexto de la mundialización, la globalización y la geopolítica.

También, en aspectos referidos a la educación, la ciencia y la técnica, tanto para lograr y mantener la paz, como el desarrollo integral del país, se profundizan experiencias y propuestas de corto, mediano y largo plazo. En este sentido, no debemos olvidar una verdad evidente: "Todo crecimiento y desarrollo requieren paz, armonía, conocimiento, protección y defensa".

Es por esto que se hace ineludible utilizar las posibilidades que brindan las fortalezas características del país en la neutralización de las vulnerabilidades y disuadir toda amenaza, con una realización más eficaz de acciones de movilización de manera efectiva de las Fuerzas Armadas a lo largo del país, sobre todo en áreas fronterizas, para garantizar la seguridad de los objetivos de desarrollo en paz y tranquilidad. Además, siendo el elemento disuasivo, se hace necesario que también sea el instrumento de fomento de la cohesión social y de contribución al desarrollo en las ampliaciones de la infraestructura pública (carreteras, represas, hospitales, escuelas, etc.) en lugares de difícil acceso de la Costa, Andes y Amazonía, y que se disponga de una mayor participación en situaciones de desastres naturales, a fin que el pueblo vea si en las instalaciones militares se lucha contra la pobreza y que el cuerpo de oficiales de las



"Siempre será notable apreciar y comprobar cómo los jóvenes encuentran en la ciencia, la técnica, el arte y la cultura las expresiones del quehacer nacional que tienen raíces profundas en la historia y geografía, y se den cuenta que hay que gobernar invocando la historia, recordando las gestas de los héroes civiles y militares que fundaron una tradición que es como un pasado vigente".

tres armas y el personal de mando medio calificado se mantiene en estado de preparación, atento a las exigencias de hoy y de siempre.

Asimismo, en otros aspectos inherentes, resultará relevante la realización de reuniones de intercomunicación con la juventud universitaria, que tantas inquietudes manifiestan en torno a los vaivenes de la vida nacional, regional y local, así como al curso de la historia dentro y fuera del país. Para ello, sería conveniente organizar conversatorios con los estudiantes, entre ellos los de historia y filosofía de las universidades, que permitirían obtener resultados del pulso de esta juventud ávida de saber y progreso.

Siempre será notable apreciar y comprobar cómo los jóvenes encuentran en la ciencia, la técnica, el arte y la cultura las expresiones del quehacer nacional que tienen raíces profundas en la historia y geografía, y se den cuenta que hay que gobernar invocando la historia, recordando las gestas de los héroes civiles y militares que fundaron una tradición que es como un pasado vigente; también, hay que mantener despierto el interés por el ordenamiento territorial, invocando el dominio geográfico "Mar-Costa-Ande-Amazonía-Altiplano peruanos".

Asimismo, para dar a entender que gobernar es dialogar con jóvenes, hombres y mujeres, interesados en encontrar explicaciones del por qué un país que cuenta con gran biodiversidad, con adversidades geográficas y climáticas, con recursos ingentes de ciencia y tecnología, para así poder ponerse al servicio de la producción y el desarrollo, aprendiendo a manejar el mejor índice de valor de la relación "Hombre-Espacio-Propósitos", con efectividad y eficiencia para el saber, la producción y la prosperidad.

Balance y propuestas

¿Qué balance y propuestas útiles se podrían extraer de esta realidad?

Es obvio que el Perú no tiene un problema de escasez de recursos naturales; lo que tiene es un paradójico problema de administración estratégica de su potencial humano para el uso de sus recursos. Por eso, la primera propuesta es la creación de un Centro de Alta Formación de Post grado, que, contando con la experiencia de las maestrías impartidas por las universidades, se puedan configurar programas que incluyan materias teóricas, especializadas y operacionales; es decir, que el egresado de esta escuela pueda ejercer la política, tomar decisiones, y tener una visión de estadista en su accionar.

"...la primera propuesta es la creación de un Centro de Alta Formación de Post grado, que, contando con la experiencia de las maestrías impartidas por las universidades, se puedan configurar programas que incluyan materias teóricas, especializadas y operacionales; es decir, que el egresado de esta escuela pueda ejercer la política, tomar decisiones, y tener una visión de estadista en su accionar".

Por supuesto, esto no es un esfuerzo aislado, pues requiere la participación de toda la comunidad. Por ello, se debe insistir en que para salir adelante se necesita una movilización de las energías creadoras de toda la sociedad. No es un problema puramente tecnocrático o de cúpulas. Es una movilización integral, donde el sector empresarial, la Iglesia, las Fuerzas Armadas, las universidades y la sociedad tienen roles por cumplir.

El elemento que se debe tener en cuenta, a la luz de la mundialización y globalización, es que hemos entrado en la era del conocimiento, donde el valor agregado –más valioso que un bien económico– es el intelectual creativo e innovador que concilie con el siguiente concepto: "El trabajo manual es importante, el conocimiento cerebral es crucial para transformar magnitudes y alcances del trabajo".

Es cierto que de un lado está el consumo desenfrenado de materias primas, con un modelo altamente consumidor de minerales y energías fósiles, pero, junto a todo esto están los preceptos de la conservación de las especies y las del ambiente, que prescriben equilibrios para el uso de los bienes y servicios de la economía intangible, el conocimiento económico y de las nuevas tecnologías de comunicación innovadora. Hoy, la informática, la robótica, la mecatrónica, las telecomunicaciones y la biotecnología, son, entre otras, las principales fuerzas que mueven la economía planetaria. Necesitamos de estas tecnologías para lograr el crecimiento y desarrollo, basado en nuestros ingentes recursos naturales, culturales y humanos, con salvaguarda de la conservación del ambiente y de la protección y defensa de los intereses del país. Por eso, se debe insistir en las inversiones de capital de manera transparente, dirigidas a los campos de la investigación, la ciencia y la tecnología; así como en las propuestas para que el país cuente con una sólida estructura institucional nacional, regional y local que permita poder aprovechar con mayor eficiencia la megadiversidad biológica del país.

Bibliografía

- Mazurek, Hubert(2009). Gobernabilidad y gobernanza en los territorios de América Latina. Lima-Perú.
- Montiel, Edga r(2005). Gobernar es saber. Lima-Perú

